

แผนปฏิบัติงาน ด้านพัสดุ



งานพัสดุ กองคลัง
เทศบาลตำบลเวียงป่าเป้า
อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย

คำนำ

งานพัสดุได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานพัสดุขึ้น เพื่อให้เป็นแนวทางและ มาตรฐานการทำงาน ทั้งยังอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในการปฏิบัติตาม ขั้นตอนให้ถูกต้องครบถ้วน มุ่งมั่นสู่งานให้บริการงานด้านพัสดุที่ดี โดยยึดมั่นในระเบียบ เน้นความถูกต้อง การปฏิบัติหน้าที่ ที่ซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส และตรวจสอบได้ รู้เท่าทันสถานการณ์ปัจจุบัน รวมถึงได้ทราบถึงภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติ งาน ระบบ ขั้นตอน วิธีการ ทำให้เกิดความเข้าใจตรงกัน และบรรลุวัตถุประสงค์ของ หน่วยงาน

จัดทำโดย

งานพัสดุ

กองคลัง เทศบาลตำบลเวียงป่าเป้า

คำนิยาม/ความหมาย

“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่าแลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น

“งานบริการ” หมายความว่า งานจ้างบริการ งานจ้างเหมาบริการ งานจ้างทำของและการรับขนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล แต่ไม่หมายความรวมถึงการจ้างลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ การรับขนในการเดินทางไปราชการหรือไปปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง และการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

“งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใดและการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่ออาคารสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น

“อาคาร” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างถาวรที่บุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ เช่น อาคารที่ทำการ โรงพยาบาล โรงเรียน สนามกีฬา หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน รวมทั้งสิ่งก่อสร้างอื่นๆ ซึ่งสร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ใช้สอยสำหรับอาคารนั้นๆ เช่น เสาธง รั้ว ท่อระบายน้ำ หอถังน้ำ ถนน ประปา ไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นๆ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของตัวอาคาร เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟท์ หรือเครื่องเรือน

“สาธารณูปโภค” หมายความว่า งานอันเกี่ยวกับการประปา การไฟฟ้า การสื่อสาร การโทรคมนาคม การระบายน้ำ การขนส่งทางท่อ ทางน้ำ ทางบก ทางอากาศ หรือทางราง หรือการอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งดำเนินการในระดับพื้นดิน ใต้พื้นดิน หรือเหนือพื้นดิน

“งานจ้างที่ปรึกษา” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเพื่อเป็นผู้ให้คำปรึกษา หรือแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐในด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม ผังเมือง กฎหมาย เศรษฐศาสตร์การเงิน การคลัง สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สาธารณสุข ศิลปวัฒนธรรม การศึกษาวิจัย หรือด้านอื่นที่อยู่ในภารกิจของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐ

“งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง” หมายความว่า งานจ้างบริการจากบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลเพื่อออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง

“การบริหารพัสดุ” หมายความว่า การเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การตรวจสอบการบำรุงรักษา และการจำหน่ายพัสดุ

“ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้

(๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด

(๒) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่กรมบัญชีกลางจัดทำ

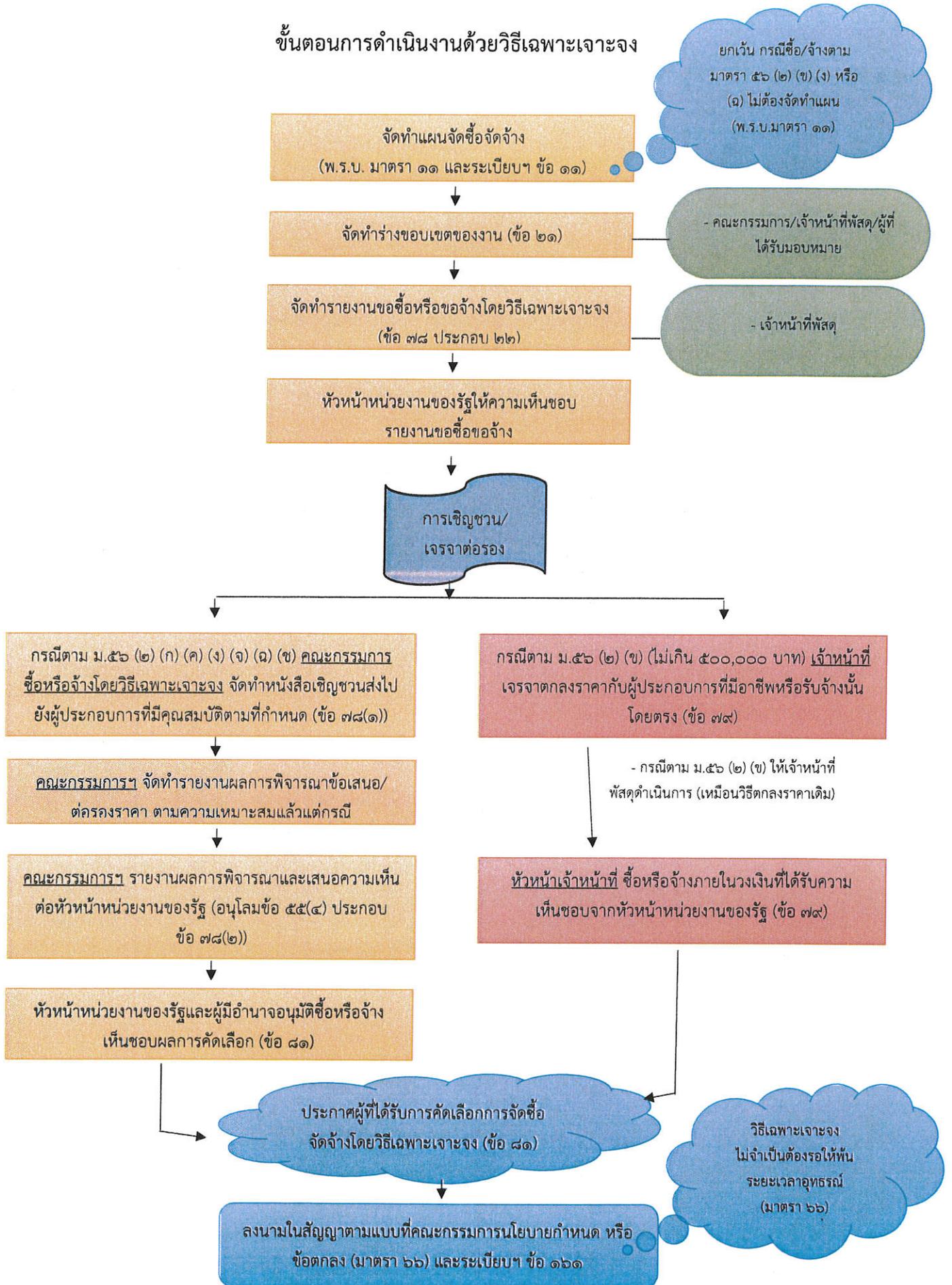
- (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงานประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด
- (๔) ราคาที่ได้มาจากการสืบราคาจากท้องตลาด
- (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ
- (๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ

ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

ลักษณะงานที่ปฏิบัติ

เป็นพัสดุกลาง ในการดำเนินการจัดหาพัสดุให้ส่วนราชการต่างๆภายในเทศบาลเมืองบ้านสวน ได้แก่ การจัดหาสินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง โดยถือปฏิบัติตามระเบียบ/หนังสือสั่งการต่างๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ การบริหารพัสดุ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารงานในฝ่ายพัสดุและทรัพย์สินมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบถึงการปฏิบัติงาน ในด้านการควบคุม การเก็บรักษาทะเบียนคุมพัสดุ เพื่อให้ทราบถึงจำนวนพัสดุ การจัดทำบัญชีหรือทะเบียน จำแนกประเภทรายการของพัสดุพร้อมมีหลักฐานการรับจ่ายพัสดุที่ได้บันทึกในทะเบียนหรือบัญชีไว้ประกอบการตรวจสอบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลทางการบริหารเกี่ยวกับต้นทุนผลผลิตของหน่วยงาน นอกจากนี้ การควบคุมยังช่วยในการกำกับดูแลบำรุงรักษาพัสดุให้อยู่ในสภาพที่ยังใช้งานได้ดียู่เสมอ และทำให้ทราบว่าพัสดุใดหากใช้ต่อไปจะก่อให้เกิดความสูญเสียค่าใช้จ่ายในการดูแลบำรุงรักษาหรือหมดความจำเป็น สมควรที่จะจำหน่ายและจัดหาพัสดุมาทดแทนตลอดจนการรายงานการปฏิบัติงาน ซึ่งผู้ปฏิบัติงานจำต้องรักษากฎระเบียบและวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับงานที่จะต้องปฏิบัติเพื่อให้งานต่างๆ เหล่านี้บรรลุวัตถุประสงค์

ขั้นตอนการดำเนินงานด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง

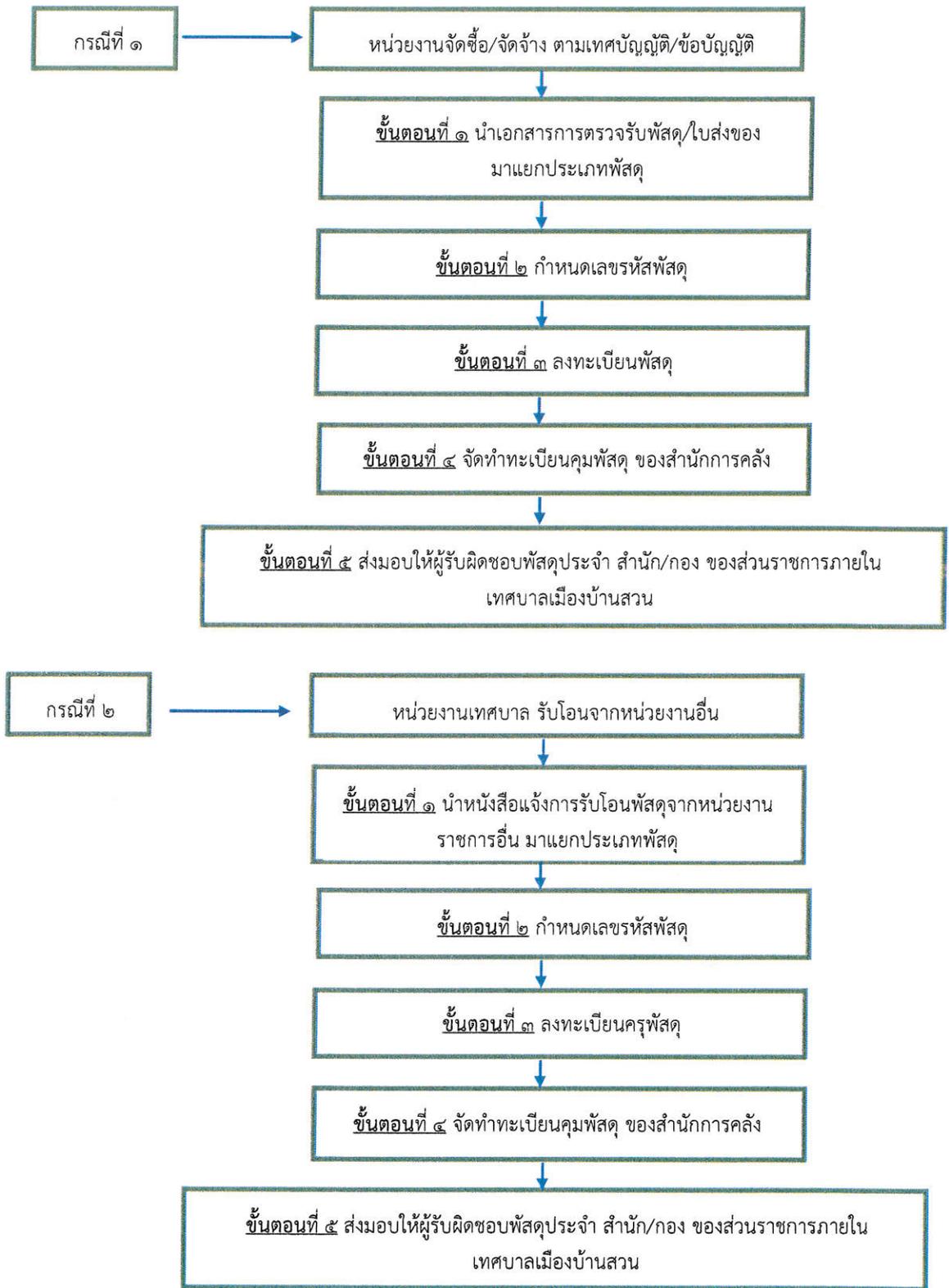


ขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

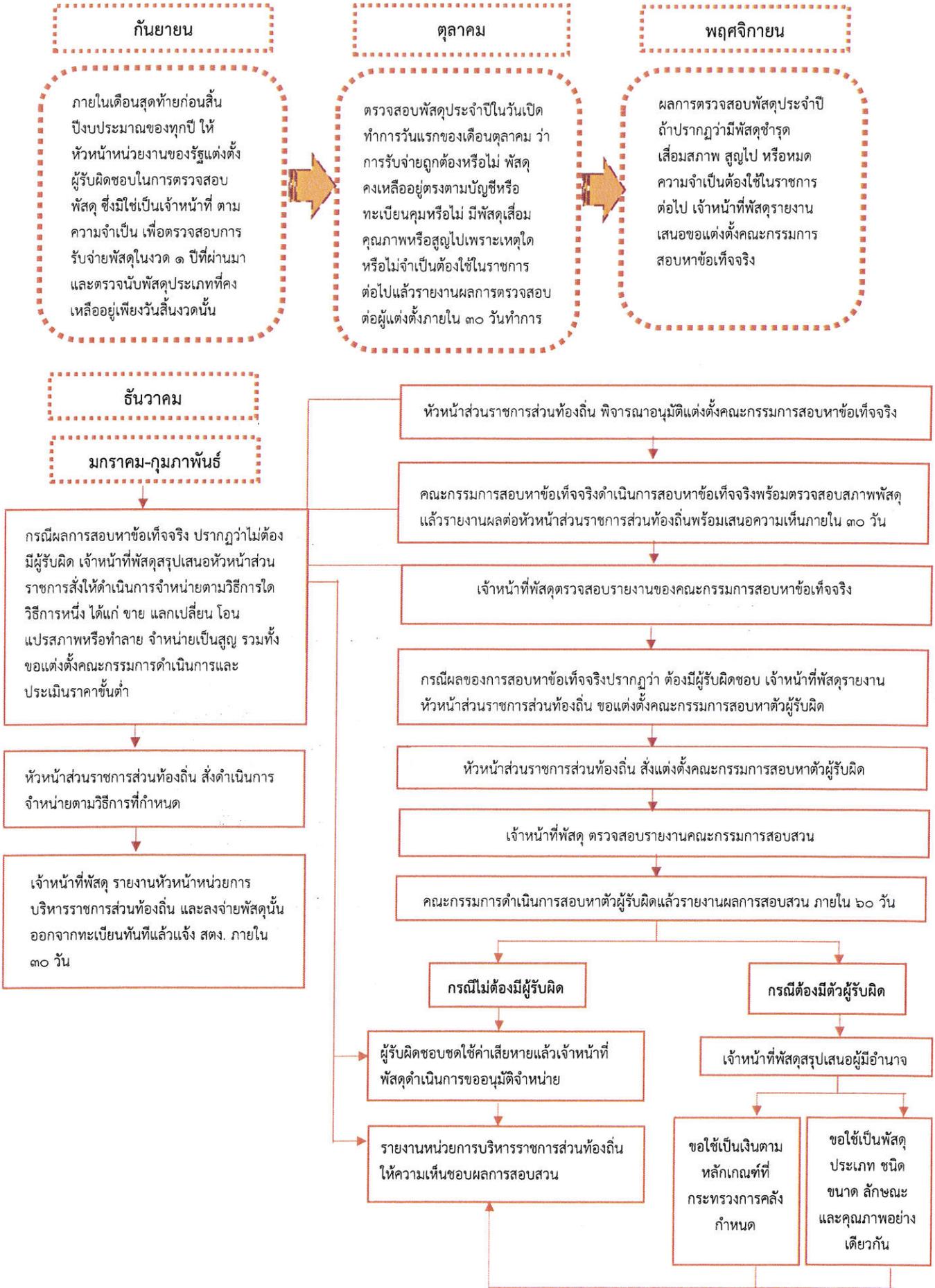
ลำดับ	ขั้นตอนการปฏิบัติงาน	ระยะเวลาดำเนินการ (วันทำการ)			
		เกิน ๕ แส่น-๕ ล้านบาท	เกิน ๕ ล้าน-๑๐ ล้านบาท	เกิน ๑๐ ล้าน-๕๐ ล้านบาท	เกิน ๕๐ ล้านบาท
๑	การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้าง (บันทึกแผนการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP)	๑	๑	๑	๑
๒	จัดทำราคากลาง				
	๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง	๑	๑	๑	๑
	๒.๒ คณะกรรมการฯ ดำเนินการ	๓	๕	๕	๕
	๒.๓ เสนอหัวหน้าหน่วยงานให้ความเห็นชอบราคากลาง	๑	๑	๑	๑
๓	จัดทำร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (เลือกข้อใดข้อหนึ่ง แล้วแต่กรณี)				
	๓.๑ เจ้าหน้าที่จัดทำร่างเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์	๓	๓	๓	๓
	๓.๒ คณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ และต้นฉบับเอกสาร				
	๓.๒.๑ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะ โดยเฉพาะ	๑	๑	๑	๑
	๓.๒.๒ คณะกรรมการฯ ดำเนินการ	๓	๓	๓	๓
	(รวม ๑-๓)	๑๓	๑๕	๑๕	๑๕
๔	บันทึกข้อมูลในระบบ e-GP พร้อมตรวจสอบความถูกต้อง เช่น รายงานขอซื้อจัดจ้าง สร้างประกาศและเอกสารประกวดราคา	๒	๒	๒	๒
๕	เสนอหัวหน้าหน่วยงานให้ความเห็นชอบรายงานขอซื้อจัดจ้าง	๒	๒	๒	๒
๖	กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็น (ประกาศรับฟังคำวิจารณ์)				
	ประกาศผ่านเว็บไซต์หน่วยงาน และเว็บไซต์ระบบ e-GP (ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการ) นับรวมวันประกาศ	๔	๔	๔	๔
	๖.๑ ไม่มีแสดงความคิดเห็น	-	-	-	-
	๖.๒ มีแสดงความคิดเห็น (กรณีมีข้อเสนอแนะหรือการวิจารณ์ของสาธารณชน)				
	- พิจารณาทบทวน ปรับปรุง และเสนอหัวหน้าหน่วยงาน	-	๒	๒	๒
	- เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์หน่วยงาน และเว็บไซต์ระบบ e-GP	-	๔	๔	๔
	(รวม ๔-๖)	๔	๑๔	๑๔	๑๔
๗	ดำเนินการเผยแพร่ประกาศเชิญชวน และเอกสารประกวดราคา				
	๗.๑ ปิดประกาศ ณ ที่ทำการของหน่วยงาน ประกาศผ่านเว็บไซต์หน่วยงาน และเว็บไซต์ ระบบ e-GP	๑	๑	๑	๑
	๗.๒ ระยะเวลาการเผยแพร่ และระยะเวลาจัดเตรียมเอกสารและ คำนวณราคา ไม่น้อยกว่า XX วันทำการ (ตามระเบียบฯ) ข้อ ๕๑	๕	๑๐	๑๒	๒๐
	๗.๓ ชี้แจงเพิ่มเติม (ไม่น้อยกว่า ๓ วันทำการก่อนวันเสนอราคา) ข้อ ๕๒	๓	๓	๓	๓
๘	กำหนดยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ วันถัดจากวันสุดท้ายของการเผยแพร่ประกาศ (ข้อ ๔๓ วรรคสาม)	๑	๑	๑	๑
	(รวม ๗-๘)	๑๐	๑๕	๑๗	๒๕
๙	รับตัวอย่างและหลักประกันการเสนอราคา (ไม่เกิน ๕ ล้านบาท ไม่มีหลักประกัน)	๓	๓	๓	๓

๑๐	คณะกรรมการพิจารณา ตาวนโหลดเอกสาร ตรวจสอบเอกสาร พิจารณาคัดเลือก และจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอหัวหน้า หน่วยงานให้ความเห็นชอบ	๕	๕	๕	๕
	(รวม ๙-๑๐)	๘	๘	๘	๘
๑๑	เสนอผู้มีอำนาจสั่งซื้อสิ่งจ้าง	๒	๒	๒	๒
	- จัดทำประกาศผล และแจ้งผลผู้ชนะการเสนอราคา	๑	๑	๑	๑
	- ระยะเวลาการอุทธรณ์ (ตามมาตรา ๑๑๗)	๗	๗	๗	๗
๑๒	ทำสัญญาหรือข้อตกลง (ไม่นับรวมระยะเวลาที่ผู้ชนะการเสนอราคา ทำหลักประกันสัญญา)	๕	๕	๕	๕
	(รวม ๑๐-๑๒)	๑๕	๑๕	๑๕	๑๕
		๕๐	๖๗	๖๙	๗๗

กระบวนการ/ขั้นตอน การควบคุมพัสดุ
การลงทะเบียนพัสดุแบบ พ.ด.๑,๒,๓ แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ



แผนผังแสดงขั้นตอนการตรวจสอบพัสดุประจำปี



กันยายน

ภายในเดือนสุดท้ายก่อนสิ้นปีงบประมาณของทุกปี ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบพัสดุ ซึ่งมีใช้เป็นเจ้าหน้าที่ตามความจำเป็น เพื่อตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุในงวด ๑ ปีที่ผ่านมา และตรวจนับพัสดุประเภทที่คงเหลืออยู่เพียงวันสิ้นงวดนั้น

ตุลาคม

ตรวจสอบพัสดุประจำปีในวันเปิดทำการวันแรกของเดือนตุลาคม ว่าการรับจ่ายถูกต้องหรือไม่ พัสดุคงเหลืออยู่ตรงตามบัญชีหรือทะเบียนคุมหรือไม่ มีพัสดุเสื่อมคุณภาพหรือสูญไปเพราะเหตุใดหรือไม่จำเป็นต้องใช้ในราชการต่อไปแล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อผู้แต่งตั้งภายใน ๓๐ วันทำการ

พฤศจิกายน

ผลการตรวจสอบพัสดุประจำปี ถ้าปรากฏว่ามีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ สูญไป หรือหมดความจำเป็นต้องใช้ในราชการต่อไป เจ้าหน้าที่พัสดุรายงานเสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง

ธันวาคม

มกราคม-กุมภาพันธ์

กรณีผลการสอบหาข้อเท็จจริง ปรากฏว่าไม่ต้องมีผู้รับผิดชอบ เจ้าหน้าที่พัสดุสรุปเสนอหัวหน้าส่วนราชการสั่งให้ดำเนินการจำหน่ายตามวิธีการใดวิธีการหนึ่ง ได้แก่ ขาย แลกเปลี่ยน โอน แปรสภาพหรือทำลาย จำหน่ายเป็นสูญ รวมทั้งขอแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการและประเมินราคาขั้นต่ำ

หัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่น สั่งดำเนินการจำหน่ายตามวิธีการที่กำหนด

เจ้าหน้าที่พัสดุ รายงานหัวหน้าหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และลงจ่ายพัสดุนั้นออกจากทะเบียนทันทีแล้วแจ้ง สตง. ภายใน ๓๐ วัน

หัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่น พิจารณานอมนัดแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง

คณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงพร้อมตรวจสอบสภาพพัสดุ แล้วรายงานผลต่อหัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่นพร้อมเสนอความเห็นภายใน ๓๐ วัน

เจ้าหน้าที่พัสดุตรวจสอบรายงานของคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง

กรณีผลของการสอบหาข้อเท็จจริงปรากฏว่า ต้องมีผู้รับผิดชอบ เจ้าหน้าที่พัสดุรายงานหัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่น ขอแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาตัวผู้รับผิดชอบ

หัวหน้าส่วนราชการส่วนท้องถิ่น สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาตัวผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่พัสดุ ตรวจสอบรายงานคณะกรรมการสอบสวน

คณะกรรมการดำเนินการสอบหาตัวผู้รับผิดชอบแล้วรายงานผลการสอบสวน ภายใน ๖๐ วัน

กรณีไม่ต้องมีผู้รับผิดชอบ

ผู้รับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายแล้วเจ้าหน้าที่พัสดุดำเนินการขออนุมัติจำหน่าย

รายงานหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ให้ความเห็นชอบผลการสอบสวน

กรณีต้องมีตัวผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่พัสดุสรุปเสนอผู้มีอำนาจ

ขอใช้เป็นเงินตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

ขอใช้เป็นพัสดุประเภท ชนิด ขนาด ลักษณะ และคุณภาพอย่างเดียวกัน

แผนผังการขายโดยวิธีการขายทอดตลาด

